

Направление 080100

ЭКОНОМИКА

Магистерская программа 080100.01

Экономика окружающей среды и природных ресурсов

Руководитель программы д.т.н., проф. Попов Н. С.

Козачек А. В., Трюфилькина Т. А.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА В XXI ВЕКЕ

Работа выполнена под руководством к.п.н., ст. преп. Козачека А. В.

*ТГТУ, кафедра «Природопользование
и защита окружающей среды»*

В XXI веке устойчивое развитие городского водного хозяйства (включая водные бассейны, водозаборы, грунтовые воды, сточные воды) реализуется на межгосударственном уровне. Стратегии и меры устойчивого развития городского водного хозяйства были приняты рядом всемирных межгосударственных саммитов по вопросам устойчивого развития, таких как Всемирная конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро 3-14 июня 1992 г.), Вторая Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам Хабитат II (Стамбул, 14 июня 1996 г.), Всемирный

саммит на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2-4 сентября 2002 г.).

Международный документ «Повестка дня на XXI век», принятый на Всемирной конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро 3-14 июня 1992 г., вот уже более 20 лет является стратегической основой деятельности государств и их учреждений в области устойчивого развития. Одним из важнейших стратегических шагов в целях обеспечения глобального устойчивого развития «Повестка дня на XXI век» называет *устойчивое развитие населенных пунктов*. Согласно этому документу, в промышленно развитых странах присущие городам модели потребления создают чрезмерную нагрузку для глобальной экосистемы, а населенные пункты в развивающихся странах нуждаются в дополнительных сырьевых материалах, энергии и экономическом развитии, причем для того, чтобы преодолеть лишь основные экономические и социальные проблемы. Общая цель развития населенных пунктов, согласно «Повестке дня на XXI век», состоит в улучшении социально-экономических и экологических условий в населенных пунктах и условий жизни и работы всех людей, в частности городской и сельской бедноты.

Согласно разделу D главы 7 «Повестки дня на XXI век» [1] устойчивость городского развития определяется, в том числе, многими параметрами, связанными с *наличием систем водоснабжения*, качеством воздуха и созданием инфраструктуры охраны окружающей среды, *позволяющей обеспечивать соблюдение санитарно-гигиенических норм и обработку и удаление отходов*. С учетом плотного расселения пользователей урбанизация, при надлежащем управлении этим процессом, открывает уникальные возможности для создания устойчивой инфраструктуры охраны окружающей среды на основе адекватной политики ценообразования, осуществления просветительских программ и создания справедливых механизмов доступа, являющихся рациональными с экономической и экологической точек зрения. В то же время характерные для большинства развивающихся стран неадекватность и отсутствие инфраструктуры в области охраны окружающей среды являются причиной высоких ежегодных показателей заболеваемости и большого числа случаев летального исхода, которые можно было бы предотвратить. В этих странах условия будут неизбежно ухудшаться, поскольку растущие потребности выходят за рамки возможностей правительств принимать адекватные меры по их удовлетворению.

В связи с этим в «Повестке дня на XXI век» рекомендуется, чтобы деятельность всех учреждений, занимающихся созданием инфраструктуры в области охраны окружающей среды, в том числе и в

области водного хозяйства, отражала *экосистемный подход к населенным пунктам* и включала мероприятия по контролю, прикладным исследованиям, созданию потенциала, передаче соответствующей технологии и техническому сотрудничеству по ряду программных видов деятельности.

В качестве основных мер устойчивого развития городского водного хозяйства «Повестка дня на XXI век» предлагает следующие [1]:

- 1) *предупреждение истощения, загрязнения и ухудшения качества водных ресурсов;*
- 2) *эффективное и справедливое распределение водных ресурсов;*
- 3) *организационные, законодательные и управленческие реформы;*
- 4) *содействие участию общественности;*
- 5) *содействие расширению возможностей местных органов;*
- 6) *обеспечение большей доступности санитарно-гигиенических служб.*

В «Повестке дня Хабитат», принятой на Второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам Хабитат II в Стамбуле 14 июня 1996 г., в целях устойчивого развития населенных пунктов заявляется, что *управление водными ресурсами в населенных пунктах относится к числу основополагающих задач устойчивого развития* [2]. Оно должно сочетать в себе задачу обеспечить основную потребность всех людей в надежном снабжении качественной питьевой водой, а также задачу удовлетворить актуальные запросы промышленности и сельского хозяйства, что имеет крайне важное значение для экономического развития и обеспечения продовольственной безопасности, не подрывая при этом способности будущих поколений удовлетворять свои потребности в воде.

С этой целью правительствам государств предлагается на соответствующих уровнях и в партнерстве с другими заинтересованными сторонами [2]:

а) *проводить такую политику в области управления водными ресурсами, которая учитывала бы не только секторальные соображения, но и более широкие задачи обеспечения экономической, социальной и экологической устойчивости населенных пунктов в целом;*

б) *разработать стратегии и критерии (биологические, физические и химические критерии качества воды) для сохранения и восстановления водных экосистем на основе глобального подхода с уделением внимания водосборным бассейнам в целом и находящимся в них живым ресурсам;*

в) *управлять предложением воды и спросом на нее с использованием эффективных инструментов, обеспечивающих*

основные потребности в развитии населенных пунктов, с уделением должного внимания несущей способности природных экосистем;

г) содействовать *установлению отношений партнерства между государственным и частным секторами и между учреждениями* на национальном и местном уровнях, с тем чтобы повышать отдачу от инвестиций в секторах водоснабжения и санитарии и наращивать уровень оперативной эффективности;

д) проводить в жизнь институциональные и правовые реформы, необходимые для устранения ненужного дублирования и параллелизма в функциях и юрисдикции многочисленных секторальных учреждений, и обеспечивать эффективную координацию деятельности этих учреждений в сфере обслуживания и управления ею;

е) внедрять *экономические инструменты и регулирующие меры по снижению расточительного расходования воды* и поощрять рециркуляцию и повторное использование сточных вод;

ж) разрабатывать *стратегии, направленные на снижение спроса на ограниченные водные ресурсы*, путем повышения эффективности функционирования сельскохозяйственного и промышленного секторов;

з) содействовать *развитию и использованию эффективных и безопасных санитарных систем для переработки стоков* и органических компонентов твердых коммунально-бытовых отходов в такие полезные продукты, как удобрения и биогаз.

Наконец, Йоханнесбургский план действий [3], принятый на Всемирном саммите на высшем уровне по устойчивому развитию в сентябре 2002 г., предполагает:

- разработку и осуществление национальных и региональных стратегий, планов и программ в отношении *комплексного рационального использования водных бассейнов, водосборов и грунтовых вод* и принятие мер для повышения эффективности водохозяйственной инфраструктуры с целью уменьшения потерь и расширения практики рециркуляции воды;

- использование *всего набора инструментов политики*, включая регулирование, мониторинг, добровольные меры, рыночные и информационные инструменты, управление землепользованием и механизм возмещения затрат на водохозяйственные службы;

- повышение *эффективности использования водных ресурсов* и содействие их распределению среди конкурентоспособных видов использования таким образом, чтобы первоочередное внимание уделялось удовлетворению потребностей людей и устанавливался баланс между потребностью сохранения или восстановления экосистем и их функций и бытовыми, промышленными и сельскохозяйственными потребностями людей, включая обеспечение качества питьевой воды;

- совершенствование *управления водными ресурсами* и углубление научного понимания гидрологического цикла посредством сотрудничества в совместных наблюдениях и исследованиях и с этой целью поощрение и развитие обмена знаниями, укрепление потенциала и передача технологий на взаимосогласованной основе.

Таким образом, в основных документах всемирных встреч на высшем уровне по устойчивому развитию в Рио-де-Жанейро, Стамбуле и Йоханнесбурге ставится цель *содействовать усилиям и расширению возможностей местных и центральных органов управления по обеспечению устойчивого национального развития и производства за счет экологически безопасной эксплуатации водных ресурсов, предназначенных для городского использования*. Реализации этой цели способствуют разработка и осуществление вышеуказанных стратегий и мер, направленных на обеспечение бесперебойного снабжения водой, необходимой для удовлетворения настоящих и будущих потребностей, и на прекращение действующих в настоящее время тенденций, проявляющихся в ухудшении качества и истощении запасов воды.

Список литературы:

1. Повестка дня на XXI век: Программа действий Организации Объединенных Наций, принятая в Рио. – Нью-Йорк: ООН, 1992.
2. Повестка дня Хабитат. – Нью-Йорк: ООН, 1996.
3. План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2-4 сентября 2002 г.). – Нью-Йорк: ООН, 2002.